



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

21.06.2018 № 02-22/258

На № _____ от _____

На заседание

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

В соответствии с пунктом 4 статьи 31 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» Правительство Архангельской области считает необходимым довести следующие разногласия по представленному контрольно-счетной палатой Архангельской области заключению по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Первый заместитель Губернатора
Архангельской области – председатель
Правительства Архангельской области

А.В. Алсуфьев

Павленко Галина Александровна
(8182) 288-229

Архангельское областное
Собрание депутатов
21.06.2018
Вх. № 02-06/547

51.

РАЗНОГЛАСИЯ

Правительства Архангельской области на заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год

1. По подразделу 5.2. «Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области»,

В заключении КСП содержится вывод о направлении средств резервного фонда на реализацию мероприятий, которые не являются непредвиденными расходами и возникновение которых возможно было предусмотреть в бюджете 2017 года. Данный вывод основывается контрольно-счетной палатой из определений Верховного суда Российской Федерации от 05 сентября 2007 года № 59-Г07-13 и от 12 ноября 2008 года № 56-Г08-19.

Положение о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 02 августа 2016 года № 292-пп.

Положение определяет порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Архангельской области (далее – резервный фонд), предусмотренных в составе областного бюджета, а также порядок принятия и реализации решений о выделении средств из резервного фонда и порядок расходования выделенных из резервного фонда средств.

В указанном Положении определено, что расходование средств резервного фонда осуществляется на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что полностью соответствует статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выделение средств из резервного фонда производится исключительно на основании распоряжений Правительства Архангельской области, принимаемых по инициативе заинтересованных лиц (далее – заявители). В качестве заявителей с инициативой о выделении средств из резервного фонда могут выступать органы государственной власти и другие государственные органы Российской Федерации, органы государственной власти и другие государственные органы Архангельской области, депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, органы местного самоуправления

муниципальных образований Архангельской области, общественные объединения, юридические и физические лица.

Отметим, что из 213 распоряжений Правительства Архангельской области о выделении средств из резервного фонда в 2017 году по обращениям депутатов Архангельского областного Собрания в рамках реализации ими своих полномочий подготовлено 83 распоряжения на сумму почти 45 млн. рублей.

2. По разделу 5.3 «Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство».

По пункту 5.3.1. «Жилищное хозяйство» на странице 205 заключения КСП содержится вывод об установлении несоответствия данных отчета по программе «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства», направленного в Фонд ЖКХ по остаткам денежных средств, с данными отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год. Разница составляет 105,3 млн. рублей.

По информации, представленной министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее – министерство ТЭК и ЖКХ) данные несоответствия обусловлены следующими причинами:

Финансовый отчет представляется в Фонд ЖКХ нарастающим итогом отдельно по заявкам, одобренным в соответствующем году по главным распорядителям средств областного бюджета – министерству ТЭК и ЖКХ и министерству строительства и архитектуры Архангельской области (далее – минстрой) (например, по всем заявкам, одобренным в 2013 году или в 2014 году и т.д.). Также, если в текущем финансовом году средства были перечислены в бюджет муниципальных образований, но не были израсходованы и остались на счете местного бюджета, они подлежат возврату в областной бюджет и повторному перечислению обратно в местный бюджет, но уже в следующем финансовом году, для направления по тому же целевому назначению. В целях уменьшения отражения в отчетах данной «перегонки» средств, а также во избежание ошибок «повторно перечисленных средств», когда ранее в отчетах отражались фактические перечисления средств одного финансового года, затем возврат остатков средств в областной бюджет и снова перечисления в местный бюджет, но уже в следующем финансовом году, что в результате приводило к тому, что по заявке было перечислено в местные бюджеты средств больше, чем предусмотрено заявками, одобренными в соответствующих годах, Фонд

запрашивает сверку с учетом остатков, имеющих на счетах областного бюджета так и на счетах местных бюджетов.

В январе – феврале 2018 года проводилась выездная проверка специалистами Фонда, которым также были представлены как финансовые отчеты, так и справки бухгалтерского учета, недостоверных данных в данной части не выявлено. По итогам рассмотрения на правлении Фонда 30 марта 2018 года отчетов о расходовании средств Фонда в 2017 году нарушений также не выявлено.

3. По подразделу 5.7. «Расходы на здравоохранение».

В заключении КСП на странице 239 отмечено: «Из таблицы следует, что по итогам 2017 года целевые значения средней заработной платы до значений, установленных Указом Президента Российской Федерации № 597, не достигнуты по всем категориям медицинского персонала в государственных медицинских учреждениях Архангельской области, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области.»

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 разработана Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р (далее – Программа).

Приложением № 4 к Программе установлена динамика значений средней заработной платы работников учреждений и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации на 2012 – 2018 годы (агрегированные значения) индикативные значения, которые, согласно разъяснениям к данному приложению, сформированы на основе оценочных данных Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, носят индикативный характер и могут быть уточнены в «дорожных картах» по мере реализации Программы.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 18 июля 2017 года № 247-рп в соответствии с Программой и письмами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 апреля 2017 года № 16-3/10/1-2063 и от 20 июня 2017 года № 16-3/10/2-4010 внесены изменения в «дорожную карту» согласно которым достижение индикативных значений показателей средней заработной платы работников государственных медицинских учреждений производится с 01 октября 2017 года по врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу в размере 180, 90 и 80 процентов соответственно.

4

Учитывая, что в соответствии с мониторингом за IV квартал 2017 года, соотношения средней заработной платы по категориям медицинского персонала к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Архангельской области превысили установленные значения, вывод о недостижении показателей в соответствии с Указом № 597 считаем необоснованным.
